

ส่วนที่ 4

การติดตามและประเมินผล

ส่วนที่ 4

การติดตามและประเมินผล

4.1 การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง โดยในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 ทั้งนี้ แผนพัฒนาท้องถิ่นจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน ดังนั้น จึงต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดขึ้น ตามกระบวนการพิจารณาจากประชาคมท้องถิ่นระดับจังหวัด ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ร่วมกันจัดทำ ทบทวน หรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โดยนำยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองต่อไป และเพื่อให้สามารถบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและตอบสนองความต้องการของประชาชนอันจะนำไปสู่การจัดทำงบประมาณ ที่มีประสิทธิภาพในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง เป็นเครื่องมือในการพัฒนาท้องถิ่นให้เข้มแข็ง เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในท้องถิ่น

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อนำไปสู่การ บูรณาการร่วมกัน ให้เกิดความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด สามารถเชื่อมโยงไปสู่แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาภาค แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ไทยแลนด์ 4.0 และในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 - 2564) จะต้องมีการติดตามและติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น จะต้องดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย รายละเอียดแนวทางการพิจารณาตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว 2931 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2562 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 - 2565) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ผลการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้อง
แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565)

ลำดับ	ประเด็นพิจารณา	คะแนน เต็ม	คะแนนที่ ได้	ร้อยละของ คะแนนเต็ม
1	ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	20	18	90
2	การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ	15	13	87.67
3	ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	65	60	92.30
	3.1 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	10	10	100
	3.2 ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด	10	9	90
	3.3 ยุทธศาสตร์จังหวัด	10	9	90
	3.4 วิสัยทัศน์	5	5	100
	3.5 กลยุทธ์	5	5	100
	3.6 เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์	5	4	80
	3.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์	5	4	80
	3.8 แผนงาน	5	5	100
	3.9 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม	5	5	100
	3.10 ผลผลิต/โครงการ	5	4	80
รวมคะแนน		100	91	91

4.2 การติดตามและประเมินผลโครงการ

ผลการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนา ท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 – 2565)

ลำดับ	ประเด็นพิจารณา	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้	ร้อยละของ คะแนนเต็ม
1	การสรุปสถานการณ์การพัฒนา	10	8	80
2	การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ	10	9	90
3	การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ	10	9	90
4	แผนงานและยุทธศาสตร์การพัฒนา	10	8	80
5	โครงการพัฒนา ประกอบด้วย	60	57	95
	5.1 ความชัดเจนของชื่อโครงการ	5	5	100
	5.2 กำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ	5	5	100
	5.3 เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนำไปสู่การตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง	5	5	100
	5.4 โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี	5	5	100
	5.5 เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	5	5	100
	5.6 โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand 4.0	5	5	100
	5.7 โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด	5	4	80
	5.8 โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนภายใต้หลักประชารัฐ	5	5	100
	5.9 งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)	5	4	80
	5.10 มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ	5	4	80
	5.11 มีการกำหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ	5	5	100
	5.12 ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์	5	5	100
รวม		100	91	91

4.3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่น จากแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. 2561 - 2565

แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. 2561 - 2565)												
ยุทธศาสตร์	2561		2562		2563		2564		2565		รวม	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ
การพัฒนาสังคม การศึกษาและคุณภาพชีวิตอย่างเพียงพอ	27	17,545,230	32	20,098,400	54	22,216,700	71	26,743,500	70	24,901,500	254	111,505,330
การพัฒนาเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การส่งเสริมอาชีพ รายได้และการผลิต	1	40,000	1	40,000	3	380,000	3	380,000	3	380,000	11	1,220,000
การพัฒนาเส้นทางคมนาคม แหล่งน้ำ และสาธารณูปโภค	21	20,659,900	12	7,721,000	34	35,245,000	28	39,913,000	19	55,568,800	114	159,107,700
การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3	300,000	5	950,000	8	3,300,000	9	8,300,000	8	8,200,000	33	21,050,000
การพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยว ศาสนา อนุรักษ์ ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	8	1,400,000	8	2,210,000	12	2,630,000	12	2,630,000	12	2,630,000	52	11,500,000
การพัฒนาระบบบริหารงานให้มี ความเป็นเลิศ	10	1,350,500	7	924,200	10	1,275,000	9	1,075,000	8	975,000	44	5,599,700
รวม	70	41,295,630	65	31,943,600	121	65,046,700	132	79,041,500	120	92,655,300	508	309,982,730

แผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. 2561 – 2565
จำนวนโครงการและงบประมาณที่ดำเนินการ

ยุทธศาสตร์	พ.ศ. 2561		พ.ศ. 2562		พ.ศ. 2563		พ.ศ. 2564		พ.ศ. 2565		รวม	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	งบประมาณ
1. การพัฒนาสังคม	21	14,217,589.45	26	16,494,271.34	18	16,547,257.90					65	47,259,118.69
2. การพัฒนาเศรษฐกิจ	-	-	-	-	-	-					-	-
3. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	10	6,307,863.16	8	5,132,200	8	2,822,229.52					26	14,262,292.68
4. การบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	3	228,914	5	660,450	3	156,900					11	846,264
5. การพัฒนาส่งเสริมการ ท่องเที่ยว ศาสนา และอนุรักษ์ ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และ ภูมิปัญญาท้องถิ่น	8	1,019,078	7	969,161	5	969,700					20	2,957,939
6. การพัฒนาระบบบริหาร ให้มีความเป็นเลิศ	6	795,916	2	227,555	6	105,174					14	1,128,645
รวม	48	22,569,360.61	48	23,483,637.34	40	20,601,261.42					136	66,454,259.37

4.4 ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นใน

1. ผลกระทบนำไปสู่นาคต

เทศบาลตำบลทับสะแก ได้จัดบริการสาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนว่าจะเป็นด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา เศรษฐกิจและสังคมท้องถิ่น ทั้งนี้มุ่งหวังให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในส่วนของการดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเป็นการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ ผลผลิตของโครงการ/กิจกรรม(Output) ได้ก่อให้เกิดผลกระทบ (Impact) ทั้ง 3 ระดับ คือ ระยะสั้น สามารถเห็นผลสำเร็จได้ทันทีเมื่อดำเนินโครงการ/กิจกรรม แล้วเสร็จ ระยะกลางและยาว ต้องใช้เวลาในการพัฒนาและดำเนินการ โดยในอนาคตเทศบาลตำบลทับสะแก ได้วางแผนดำเนินการพัฒนาท้องถิ่นในด้านต่างๆ สามารถสรุปได้ดังนี้

ด้าน	แนวทางการพัฒนาในอนาคต
1. โครงสร้างพื้นฐาน	- จัดให้มีระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่เหมาะสม และเพียงพอในพื้นที่ สามารถพัฒนาพื้นที่ให้มีความเจริญ และรองรับการขยายตัวของเมือง - บูรณาการจัดระเบียบสายไฟฟ้า , สายโทรศัพท์ , CCTV ร่วมกับ ไฟฟ้า , องค์การโทรศัพท์ต่างๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - พัฒนาระบบการให้บริการน้ำประปาให้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ และพัฒนาคุณภาพน้ำประปา - จัดให้มีไฟฟ้าส่องสว่างตลอดทุกเส้นทาง
2. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	- จัดระบบการกำจัดขยะที่มีประสิทธิภาพ สร้างจิตสำนึกในการทิ้งขยะ และส่งเสริมให้มีการคัดแยกขยะตั้งแต่ภายในครัวเรือน รวมถึงพัฒนาการแปลงขยะเป็นพลังงานไฟฟ้า - จัดโครงการ “อนุบาลทับสะแกโมเดล” เพื่อการบริหารจัดการขยะ อย่างยั่งยืน - จัดทำระบบบำบัดน้ำเสีย - สร้างสวนสาธารณะพร้อมดูแลรักษาสวนสาธารณะให้เป็นลักษณะสวนล้อมเมือง
3. การศึกษา	- พัฒนาบุคลากรด้านการศึกษา และสื่ออุปกรณ์การเรียนการสอนให้มีความทันสมัย รวมทั้งพัฒนาหลักสูตรที่ได้มาตรฐานบูรณาการกับหลักสูตรท้องถิ่น สามารถจัดการเรียนการสอนให้เด็กมีผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนที่เป็นเลิศ - สนับสนุนทุนการศึกษาแก่นักเรียนยากจนและด้อยโอกาส - จัดการศึกษาและแหล่งเรียนรู้ระบบ (TK Park) ให้ครอบคลุม เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ของประชาชนในการพัฒนาตนเองให้ทันกับสถานการณ์โลกที่ปรับเปลี่ยนไป
4. กีฬาและนันทนาการ	- ก่อสร้างลานกีฬาและติดตั้งเครื่องออกกำลังกายภายในชุมชน - ก่อสร้างสถานที่ออกกำลังกาย - ส่งเสริม สนับสนุนด้านสุขภาพ โดยการสนับสนุนทุกชมรมกีฬาและการออกกำลังกายทุกประเภท

ด้าน	แนวทางการพัฒนาในอนาคต
5. สุขภาวะและคุณภาพชีวิต	- ปรับปรุงตลาดและสถานประกอบการให้มีมาตรฐานผ่านเกณฑ์หลักสุขาภิบาล และมีการสุ่มตรวจคุณภาพอาหารสด อาหารสำเร็จรูปอย่างต่อเนื่อง ผู้บริโภคได้บริโภคอาหารที่สะอาดไม่มีสารปนเปื้อนที่เกิดอันตรายแก่ชีวิต - การรณรงค์ป้องกันโรคไข้เลือดออก ทั้งในชุมชนและสถานศึกษา - เพิ่มมาตรการดูแลและสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้แก่เด็ก และเยาวชน ให้รู้เท่าทันถึงโทษและรูปแบบการแพร่ระบาด รวมถึงวิธีการหลีกเลี่ยง โดยตั้งเป้าหมายให้เป็นโรงเรียนปลอดยาเสพติด - ให้การดูแลและช่วยผู้ด้อยโอกาส/ผู้พิการอย่างทั่วถึงได้มาตรฐานและมีความเท่าเทียมกัน - เตรียมความพร้อมสำหรับผู้สูงอายุและผู้สูงอายุ และสนับสนุนการดำเนินงานองค์กรผู้สูงอายุ - ก่อตั้งโรงเรียนผู้สูงอายุ เพื่อดูแล ส่งเสริม พัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้สูงวัยไปอย่างเต็มภาคภูมิ - สนับสนุน ผลักดันให้มีศูนย์พอกไตในพื้นที่เพื่อให้บริการผู้ป่วยโรคไต - โครงการ “1 ชุมชน 1 ผลิตภัณฑ์” ทุกชุมชนจะมั่นคง และพึ่งพาตนเองได้ โดยการส่งเสริมให้มีผลิตภัณฑ์ประจำชุมชนเพื่อสร้างรายได้เพิ่มให้คนในชุมชน - เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินแก่ประชาชน ด้วยการติดตั้งกล้องวงจรปิด CCTV บริเวณจุดเสี่ยงเพื่อดูแลรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ตลอด 24 ชั่วโมง โดยเพิ่มเติมให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ - เพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานของ เจ้าหน้าที่งานป้องกันฯ และสร้างเครือข่ายรักษาความปลอดภัยทั้งหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาสังคมทั้งภายในและนอกพื้นที่ - ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตโดยติดตั้งศูนย์อินเทอร์เน็ต WIFI ฟรี - จัดตั้ง ศูนย์ให้คำปรึกษาด้านกฎหมายฟรี เพื่อให้ความรู้และช่วยแก้ไขปัญหาด้านกฎหมาย “ทุกข้อใจ คลายใจ”
6. การบริหารงาน	- ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น - พัฒนาระบบการจัดเก็บภาษี เพิ่มมาตรการและวางแผนการจัดเก็บภาษีให้เป็นไปตามเป้าหมาย - เพิ่มประสิทธิภาพการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ของเทศบาลให้ครอบคลุมและทั่วถึง และเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ เช่น เสียงตามสาย , จอ LED , เว็บไซต์ , สื่อโซเชียล ฯลฯ

(2) ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา

(2.1) ข้อสังเกต จากการสำรวจข้อมูล การลงพื้นที่ในเขตที่รับผิดชอบ จะเห็นว่าประชาชนยังมีปัญหาที่จะต้องดำเนินการแก้ไขอยู่มาก ดังนี้ ด้านการศึกษา สาธารณสุข ความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี กีฬา สถานที่ผ่อนหย่อนใจ สวัสดิการสังคม การเกษตร เศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การพัฒนาอาชีพ เส้นทางคมนาคมขนส่ง/ไฟฟ้า/น้ำประปา/แหล่งน้ำเพื่ออุปโภค - บริโภค ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล จากปัญหาด้านต่างๆ ประชาชนไม่สามารถแก้ไขปัญหาเองได้จึงต้องเสนอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแก้ไข ทำให้มีการเสนอโครงการเข้ามาเป็นจำนวนมาก ซึ่งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีจำกัดไม่เพียงพอต่อการจัดการได้

(2.2) ข้อเสนอแนะ จากข้อสังเกตดังกล่าว มีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ดังนี้ ปัญหาต่างๆ ที่ถูกเสนอมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น ควรนำมาพิจารณาจัดลำดับความสำคัญโดยประชาคมท้องถิ่น ซึ่งมีหลายภาคส่วน ประกอบไปด้วย คณะกรรมการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้นำหมู่บ้าน ตัวแทนส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาชนทั่วไป ร่วมกันพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ และพิจารณาบรรจุเข้าแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป กรณีโครงการที่เกินศักยภาพให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น

(2.3) ผลจากการพัฒนา จากการพัฒนาที่ผ่านมาพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้ในหลายเรื่อง และครอบคลุมทุกด้าน มีผลการประเมินอยู่ในเกณฑ์ที่ดี ประชาชนมีความพึงพอใจ แต่ก็ยังมีปัญหาที่จะต้องแก้ไขต่อไป ไม่ว่าจะเป็นด้านสิ่งแวดล้อมในเรื่องของการเก็บและกำจัดขยะ ปัญหาสุนัข แมว จรจัด และบ้านรังกา การระบายน้ำ ไฟฟ้าส่องสว่างทางสาธารณะ การกล้องติดตั้งกล้องวงจรปิด CCTV ที่ยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ระบบเสียงตามสาย การพัฒนาด้านอาชีพและการศึกษา ซึ่งยังคงต้องแก้ปัญหากันต่อไปให้ดีและมีประสิทธิภาพมากที่สุด

